



**Éco  
Entreprises  
Québec**

La récupération  
c'est notre affaire



## **Mémoire sur la pollution des plastiques au Canada Présenté au Comité permanent de l'environnement et du développement durable**

Présenté par :

**Geneviève Dionne**

**Directrice, écoconception et économie circulaire**

Le 6 mai 2019 à Ottawa

## À PROPOS DE ÉEQ

### Mission

Éco Entreprises Québec (ÉEQ) est un organisme à but non lucratif privé représentant les entreprises qui mettent sur le marché québécois des contenants, des emballages et des imprimés (CEI) dans leur responsabilité de financer les coûts des services municipaux de collecte sélective efficaces et performants. À titre d'expert, ÉEQ optimise la chaîne de valeur de la collecte sélective et met en place des approches innovantes, dans une perspective de développement durable et d'économie circulaire.

« La responsabilité élargie des producteurs (REP) est une stratégie en vertu de laquelle les producteurs acceptent d'assumer une responsabilité importante – d'ordre financier et/ou matériel – en ce qui concerne le traitement des déchets d'emballage. La prise en charge de cette responsabilité pourrait inciter à prévenir la production de déchets à la source, promouvoir la conception de produits dans le souci du respect de l'environnement, et contribuer à atteindre les objectifs publics de recyclage et de gestion des matériaux<sup>1</sup>. »

### Mieux planifier, concevoir, créer, mettre en marché, consommer pour mieux collecter, trier, recycler et ainsi boucler la boucle

ÉEQ dépose ce mémoire afin de proposer des pistes de réflexions, d'échanges et d'actions visant à transformer les modes de production et de consommation dans une perspective d'économie circulaire. Depuis plusieurs années, ÉEQ travaille de concert avec tous les acteurs de la chaîne de valeur et l'industrie afin de mettre en place différentes initiatives visant à améliorer la collecte, le tri et le recyclage des emballages, mais aussi en amont, dès le design et la conception des CEI.

Partout dans le monde, les gouvernements et les institutions internationales multiplient les annonces sur leur volonté d'augmenter les taux de recyclage des plastiques et de mettre fin à la pollution causée par ce type de déchets, en particulier dans les océans. Les entreprises ne sont pas en reste : nombreuses sont celles qui affichent aujourd'hui leur engagement à privilégier des plastiques recyclables pour leurs emballages et à y intégrer des matières recyclées. Pour ce faire, il faut d'abord comprendre les multiples enjeux liés aux emballages de plastique, et ce, sur le plan des choix de conception, d'utilisation et de gestion en fin de vie utile par la filière de la collecte sélective et du recyclage.

---

<sup>1</sup> Organisation de coopération et de développement économique (OCDE). *Responsabilité élargie des producteurs : Manuel à l'intention des pouvoirs publics*, [En ligne], 2001.  
[[Http://browse.oecdbookshop.org/oecd/pdfs/browseit/9701042e.pdf](http://browse.oecdbookshop.org/oecd/pdfs/browseit/9701042e.pdf)]

## Réflexions et recommandations de ÉEQ en lien avec les mesures réglementaires fédérales sur les plastiques

### 1. Des restrictions concernant certains plastiques à usage unique ou non recyclables, ou les additifs plastiques qui peuvent être toxiques et qui dévalorisent le plastique recyclé.

Le plastique est un matériau qui comporte une multitude d'avantages techniques. Toutefois, les contenants et les emballages en plastique posent plusieurs défis en ce qui concerne le recyclage. En plus de regrouper plusieurs types de résines, le plastique intègre souvent des additifs et des charges minérales qui permettent d'améliorer certaines fonctionnalités de l'emballage, mais qui – en fin de vie – compliquent le recyclage.

De plus, nous remarquons une hausse croissante des emballages de plastiques souples, de types sachets autoportants, qui se déclinent en une multiplicité de formes, de formats et qui sont composés d'un laminage de plusieurs résines de plastique (multicouches). Ces emballages complexes sont difficiles à trier et à recycler.

Ensuite, beaucoup d'éléments inconnus subsistent dans la composition des plastiques et des différents composants des CEI (étiquettes, colles, colorants, etc.). Un manque de transparence et d'informations limite un recyclage optimal des plastiques.

En résumé, voici les éléments qui influencent la performance actuelle du système de collecte sélective et de recyclage, mais qui participent également à la dévalorisation du plastique recyclé :

- **Qualité des résines** : comme mentionné précédemment, la présence d'additifs, de colles, de colorants et d'autres charges minérales, appelées *masterbatches* dans l'industrie, devient autant de contaminants qui ont le potentiel d'**affecter négativement la qualité des résines recyclées**;
- **Couleurs** : la diversité de coloration des plastiques lors de la fabrication mène à la production d'un granule de plastique recyclé de couleur gris-vert qui **limite l'intégration dans de nouveaux emballages ou produits**;
- **Coûts de production** : les coûts de recyclage des plastiques sont relativement élevés, faisant en sorte que la **résine recyclée n'est pas compétitive face à la résine vierge**;
- **Propriétés** : à chaque cycle de recyclage mécanique, les plastiques perdent une partie de leurs propriétés, **limitant ainsi le pourcentage potentiel de contenu recyclé dans de nouveaux emballages**. Cette situation existe aussi dans l'industrie du recyclage des emballages de papier et de carton.

Concernant les emballages, ÉEQ suggère de retourner en amont et de mener une importante réflexion sur la mise en marché de certains produits afin d'éliminer le suremballage, de réduire le plus possible l'utilisation d'emballages, de tendre vers la standardisation et le monomatériau, et ce, sans engendrer une augmentation du gaspillage alimentaire ou des bris de produits.

Enfin, les plastiques suscitent également des préoccupations de sécurité et de santé publique. Par exemple, l'utilisation du polychlorure de vinyle (PVC) devrait être évitée le plus possible dans l'emballage puisqu'on retrouve encore la présence de phtalates<sup>2</sup> pouvant causer des risques pour la santé s'il est chauffé ou brûlé, et le risque de migration de composés vers la nourriture qui est aussi un facteur à considérer<sup>3</sup>. Le passé nous a aussi permis de tirer des leçons du cas du bisphénol A (BPA), qui était présent dans certaines résines, et nous ne devrions pas en oublier les enseignements<sup>4</sup>.

ÉEQ soulève qu'il serait important de s'attarder aux incertitudes et aux enjeux entourant l'utilisation d'additifs dans les résines de plastique. Le principe de précaution doit faire partie de la réflexion. À ce titre, l'OCDE prône pour plus de recherche et de transparence sur la présence ces additifs<sup>5</sup>. Par conséquent, ÉEQ pense qu'il serait intéressant de réfléchir à la mise en place d'un système de déclaration obligatoire des produits utilisés (qui peut être confidentiel) – à l'instar de ce que l'on voit dans le secteur des aliments –, de développer la recherche sur ces additifs et leurs impacts, et enfin, à long terme, d'avoir la possibilité d'exiger des preuves d'absence de risques nocifs et de recyclabilité.

## 2. La définition de normes minimales de contenu recyclé.

En 2009, ÉEQ déployait dans sa tarification de certains emballages et imprimés un « crédit contenu recyclé » dans une optique de reconnaître les matières intégrant un pourcentage significatif, voire même exceptionnel de contenu recyclé. À l'époque, des études de marché pour connaître les normes, les standards existants et les exceptions en matière de contenu recyclé ont été menées. Ces informations nous avaient permis de faire une évaluation plus précise des reconnaissances à accorder aux entreprises qui intègrent du contenu recyclé dans la fabrication de leurs CEI. Ce crédit pour l'intégration de contenu recyclé dans certains types d'imprimés et d'emballages est une première à l'échelle mondiale dans le cadre des programmes de responsabilité élargie des producteurs.

Il y a plusieurs années, la filière des fibres a mis en place des programmes visant à encadrer l'approvisionnement (vérification, conformité, respect des normes, traçabilité, etc.) en matériau recyclé dans la fabrication d'emballages de papier et de carton<sup>6</sup>. L'industrie du plastique et la communauté scientifique se questionnent actuellement sur les mécanismes qui pourraient

---

<sup>2</sup> Santé Canada : <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/services/securete-produits-et-substances-chimiques/phtalates.html>.

<sup>3</sup> CNEST : [https://www.csst.qc.ca/prevention/reptox/Pages/fiche-complete.aspx?no\\_produit=280867](https://www.csst.qc.ca/prevention/reptox/Pages/fiche-complete.aspx?no_produit=280867).

<sup>4</sup> Santé Canada : <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/services/securete-maison-et-jardin/bisphenol-bpa.html>.

<sup>5</sup> OCDE : <http://www.oecd.org/environment/waste/policy-highlights-improving-plastics-management.pdf>.

<sup>6</sup> APFC et Produits de bois canadien : [http://www.fpac.ca/wp-content/uploads/publications/fr/certification/FPAC\\_CertificationBrochureFRENCH\\_Nov2011F\\_FORWEB\\_SINGLES.pdf](http://www.fpac.ca/wp-content/uploads/publications/fr/certification/FPAC_CertificationBrochureFRENCH_Nov2011F_FORWEB_SINGLES.pdf).

favoriser la traçabilité et le contrôle de la qualité de la matière<sup>7</sup>. Au même titre que nous cherchons davantage de contrôle, de transparence et de traçabilité des matières recyclables une fois collectées, l'approvisionnement en plastique recyclé devra se doter de mécanismes et d'outils de mesure et de contrôle de qualité. Le marché débordant les frontières, il semble judicieux de travailler avec les États-Unis<sup>8</sup> pour augmenter la portée d'action.

Afin d'être en mesure d'implanter des normes minimales de contenu recyclé dans la conception d'emballages, ÉEQ considère les éléments suivants comme des facteurs déterminants :

- **Sécuriser la vente et l'approvisionnement des gisements de résines de plastique recyclées :**
  - Recenser et quantifier les multiples sources d'approvisionnement (emballages et autres);
  - Évaluer les types de contrats avec les fournisseurs (court ou long terme);
  - Mobiliser les entreprises.
- **Mettre à l'échelle industrielle des technologies et des procédés innovants pour le recyclage (mécanique et moléculaire) et le conditionnement des plastiques :**
  - Préparer la matière pour des applications spécifiques ou des segments de marché;
  - Produire un plastique ayant des propriétés identiques à la résine vierge;
  - Évaluer la capacité des usines et la viabilité économique du processus.
- **Offrir un soutien technique et financier à l'industrie du recyclage :**
  - Investir dans la modernisation des équipements, dans l'ingénierie, ainsi que dans la recherche et développement;
  - Adapter la réglementation.
- **Communiquer les avantages et les impacts environnementaux liés à l'utilisation de plastiques recyclés (consommation énergétique, gestion et valorisation des rejets de procédés, analyse du cycle de vie et bilan de gaz à effet de serre) :**
  - Conscientiser les différents publics cibles.
- **Mettre en place des mesures fiscales pour encourager le contenu recyclé.**

### 3. L'utilisation des mesures réglementaires et législatives fédérales pour faciliter le recyclage dans les provinces.

ÉEQ considère que les entreprises, par les programmes de responsabilité élargie des producteurs (REP) de juridictions provinciales, font partie de la solution puisqu'elles investissent des millions de dollars dans le recyclage et les programmes de récupération. En outre, elles prennent déjà des engagements vers une plus grande recyclabilité de leurs emballages et une intégration accrue de contenu recyclé. Il est pertinent de noter que dans le contexte actuel de crise touchant les

---

<sup>7</sup> Recycled Material Standard project : <https://resource-recycling.com/recycling/2019/04/16/spc-event-highlights-growth-avenues-for-recycling>.

<sup>8</sup> Sustainable Packaging Coalition (SPC) : <https://recycledcontent.org>.

marchés des matières recyclées, on constate que les programmes de REP participent à l'atténuation des effets.

Selon ÉEQ, le gouvernement doit reconnaître l'industrie du recyclage comme étant un secteur économique créateur de richesse, dont la modernisation devra nécessairement passer par le développement d'un nouveau modèle d'affaires qui misera sur l'innovation et l'économie circulaire. Les entreprises, en collaboration avec le gouvernement, ont un grand rôle à jouer dans cette transition économique nécessaire.

En l'absence de mesures réglementaires et législatives, on observe une mobilisation des entreprises. Une soixantaine d'entre elles se sont regroupées pour travailler ensemble au développement d'une économie circulaire des plastiques<sup>9</sup>. Or, des questions demeurent en suspens :

- Pourquoi le recyclage n'est-il pas une pratique obligatoire?
- Comment faire évoluer le cadre réglementaire sur le plan de la terminologie et du regard porté sur les ressources issues du recyclage encore considérées comme des déchets?
- Quel est le rôle du gouvernement fédéral dans l'exportation de matières recyclables et dans l'importation de produits de consommation courante?

Selon ÉEQ, il existe pourtant plusieurs secteurs intéressants qui permettraient d'atteindre les objectifs du gouvernement en matière de recyclage du plastique. Par contre, pour les atteindre, un saut technologique est nécessaire. Une avenue prometteuse pour y arriver est le recyclage moléculaire (ou chimique)<sup>10</sup> des plastiques, qui pourrait travailler en complément du recyclage mécanique en palliant aux limites de ce dernier dans le traitement des emballages complexes et des multicouches. Cette nouvelle industrie du recyclage moléculaire fait toutefois face à des défis réglementaires qui font une lecture parfois incorrecte de ces nouveaux modèles d'affaires. Pourtant, plusieurs avantages anticipés peuvent être associés au recyclage moléculaire, un recyclage infini en boucle fermée :

- **Améliorer la qualité des résines recyclées** : permet de séparer les additifs et les charges minérales et ainsi d'obtenir une qualité identique à la matière vierge;
- **Maintenir les propriétés** : aucune perte de propriétés mécaniques ou esthétiques des plastiques;
- **Gérer les plastiques extérieurs à l'industrie de l'emballage** : le recyclage moléculaire ou chimique peut traiter des plastiques qui ne proviennent pas de l'emballage et qui ne sont pas gérés par la collecte sélective (textiles, jouets, plastiques provenant de la construction, de la rénovation et de la démolition, etc.);
- **Boucler la boucle** : véritable augmentation de la performance et accélération de l'économie circulaire des plastiques.

---

<sup>9</sup> Closed Loop Partners : [http://www.closedlooppartners.com/wp-content/uploads/2019/04/CLP\\_Circular\\_Supply\\_Chains\\_for\\_Plastics.pdf](http://www.closedlooppartners.com/wp-content/uploads/2019/04/CLP_Circular_Supply_Chains_for_Plastics.pdf).

<sup>10</sup> Le recyclage moléculaire ou chimique regroupe des procédés novateurs du recyclage des polymères, tels que la dépolymérisation, la dissolution, la distillation, la purification, la repolymérisation, etc.

En somme, l'aspect réglementaire et législatif représente actuellement un frein à l'optimisation et à la performance de toute la chaîne de valeur de l'industrie du recyclage.

#### 4. L'utilisation des pouvoirs fédéraux pour favoriser l'innovation et son déploiement, et pour soutenir la recherche scientifique et la collection des données pertinentes.

Toutes les formes d'innovations comprennent une part d'éléments inconnus, de risques, mais aussi de possibilités. L'économie actuelle ne permet pas de soutenir suffisamment ces innovations, qu'elles soient techniques, technologiques, opérationnelles ou comportementales. ÉEQ considère qu'il est important que le gouvernement apporte un soutien financier aux projets et aux initiatives novatrices, tels que les mesures favorisant l'intégration du contenu recyclé et le recyclage moléculaire mentionnés précédemment.

En février 2019 avait lieu le Forum Solutions plastiques<sup>11</sup> organisé conjointement par ÉEQ et son homologue français Citeo, dont l'objectif était de réunir la diversité des parties prenantes de l'industrie, des fabricants et des distributeurs d'emballages jusqu'aux recycleurs, en passant par les entreprises qui mettent sur le marché des produits emballés. Cet événement était l'occasion de trouver les moyens pour que l'innovation du recyclage moléculaire soit portée à une échelle industrielle, visant ainsi à concrétiser la promesse de l'économie circulaire. Plus de 350 participants ont pu profiter de cette plateforme unique pour échanger et tisser des liens d'affaires. ÉEQ joue un rôle de catalyseur en encourageant l'industrie à mettre en place des projets en collaboration.

Dans un autre ordre d'idées, ÉEQ considère que le gouvernement joue un rôle déterminant dans le transfert de connaissances et la formation des industriels comme c'est le cas avec le dossier des microbilles de plastique<sup>12</sup>. Nous pensons aussi qu'il est important de mettre en place des mécanismes favorisant le partage d'informations, le retour d'expériences et la création de ponts entre les différentes provinces et les divers territoires.

ÉEQ travaille activement en collaboration avec les villes et les municipalités aux quatre coins du Québec dans des projets d'optimisation de leur collecte sélective. Notre approche tient compte des spécificités régionales, et c'est dans cet esprit que nous avons travaillé avec les Îles-de-la-Madeleine (un contexte insulaire), la Vallée-de-la-Gatineau (un milieu rural et de villégiature) et la Ville de Montréal (la plus grande municipalité du Québec). Ces expériences sont riches en apprentissages, et nous pensons que le partage de ceux-ci avec d'autres juridictions canadiennes serait profitable.

---

<sup>11</sup> ÉEQ – Forum Solutions plastiques : <https://www.eeq.ca/evenements/solutionsplastiques>.

<sup>12</sup> Santé Canada : <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/services/substances-chimiques/autres-substances-chimiques-interets/microbilles.html>.

ÉEO propose ainsi des projets qui rassemblent les acteurs impliqués et concernés par les questions de suremballage, de recyclabilité, de déchets sauvages, etc., afin de travailler en collaboration pour mettre en place des solutions pertinentes.